



Избирательная комиссия Свердловской области

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**по взаимодействию избирательных комиссий с органами
внутренних дел при подготовке и проведении выборов депутатов
Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской
области и органов местного самоуправления**

**город Екатеринбург
2009 год**

Методическое пособие подготовлено в рамках реализации Программы Избирательной комиссии Свердловской области «Правовое просвещение граждан, организаторов и других участников выборов и референдумов в Свердловской области» на 2009 год, утвержденной постановлением Избирательной комиссии Свердловской области 29 января 2009 года № 3/7.

В пособии излагаются основные направления деятельности избирательных комиссий по взаимодействию с органами внутренних дел, по содействию избирательным комиссиям в реализации их полномочий, даются рекомендации сотрудникам органов внутренних дел по взаимодействию с участниками избирательного процесса на стадиях подготовки и проведения выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и выборов органов местного самоуправления.

Пособие подготовлено Избирательной комиссией Свердловской области на основе рекомендаций Центральной избирательной комиссии России, обобщения положений нормативных правовых актов, практики взаимодействия избирательных комиссий с органами внутренних дел в ходе подготовки и проведения федеральных выборов, выборов органов государственной власти Свердловской области и выборов органов местного самоуправления на территории Свердловской области.

Пособие предназначено для практического использования организаторами выборов, сотрудниками органов внутренних дел, иными участниками избирательного процесса.

Методическое пособие разработано с учетом изменений федеральных законов, избирательного законодательства Свердловской области. В пособии конкретизированы основные направления и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами внутренних дел на разных стадиях избирательного процесса.

1. Введение.

Российским законодательством на органы внутренних дел возложены обязанности по защите прав и свобод граждан Российской Федерации, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период проведения соответствующих избирательных кампаний, в частности по содействию избирательным комиссиям в реализации их полномочий по подготовке и проведению выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области и органов местного самоуправления.

За современную историю выборов в Свердловской области сложилась практика конструктивного взаимодействия избирательных комиссий всех уровней с органами внутренних дел. В то же время большой объем и разнообразие применяемых избирательных технологий требуют от избирательных комиссий и органов внутренних дел более решительных и наступательных действий по выявлению и пресечению нарушений избирательного законодательства в целях обеспечения реализации и эффективной защиты избирательных прав граждан.

Целью данного методического пособия является привлечение внимания сотрудников органов внутренних дел к проблемам защиты избирательных прав граждан, повышения эффективности борьбы с нарушениями избирательного законодательства Российской Федерации и Свердловской области.

1.1. Выборы органов государственной власти и органов местного самоуправления в Свердловской области.

Выборы являются важнейшей формой реализации конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и в органы местного самоуправления.

Полный цикл избирательных действий и избирательных правоотношений открывается назначением выборов. Избирательная кампания по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области осуществляется в период со дня официального опубликования решения о назначении выборов в «Областной газете» и до дня представления Избирательной комиссией Свердловской области отчета о расходовании денежных средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Избирательная кампания по выборам в органы местного самоуправления начинается со дня опубликования решения о назначении

выборов в местной печати и заканчивается в день представления финансового отчета в соответствующий представительный орган муниципального образования о расходовании денежных средств местного бюджета, выделенных территориальным избирательным комиссиям, избирательным комиссиям муниципальных образований на подготовку избирательной кампании.

В Свердловской области на региональных выборах избираются депутаты Законодательного Собрания Свердловской области:

- депутаты Палаты Представителей один раз в четыре года (очередные выборы состоятся в марте 2012 года);
- один раз в два года происходит ротация (переизбрание 14 депутатов от общего состава (28) депутатов Областной Думы. Очередные выборы состоятся 14 марта 2010 года.

На муниципальных выборах в Свердловской области с периодичностью один раз в четыре года (в Артемовской городском округе — каждые пять лет) избираются депутаты представительных органов муниципальных образований, а также должностные лица — главы муниципальных образований — муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений.

1.2. Система избирательных комиссий в Свердловской области.

Подготовку и проведение выборов организуют и обеспечивают избирательные комиссии. Это коллегиальные органы, они состоят из членов комиссии, которые совместно решают вопросы организации выборов. Решения комиссии принимаются голосованием членов комиссии с правом решающего голоса.

Комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Российской Федерации. В пределах своей компетенции комиссии независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Федеральный закон об основных гарантиях, Избирательный кодекс Свердловской области предусматривают следующие виды избирательных комиссий на территории Свердловской области:

- Избирательная комиссия Свердловской области;
- окружные избирательные комиссии:
 - 21 окружная избирательная комиссия по 21 одномандатному избирательному округу по выборам депутатов Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области;
 - 674 окружных избирательных комиссий по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований Свердловской области;

- две избирательные комиссии муниципальных образований в городах Екатеринбург и Нижний Тагил;
- 80 территориальных избирательных комиссий (районные, городские, поселковые), из них 67 со статусом юридического лица;
- более 2 500 участковых избирательных комиссий.

В подготовке и проведении выборов всех уровней в Свердловской области участвуют около 40 045 человек, работающих в различных избирательных комиссиях.

Однако указанные комиссии не образуют централизованную систему для проведения всех выборов в стране. Федеральные законы о выборах устанавливают соподчиненность и распределение полномочий между этими комиссиями только применительно к проведению федеральных выборов. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является вышестоящей для других комиссий при проведении выборов депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации.

На территории Свердловской области Избирательная комиссия Свердловской области является вышестоящей избирательной комиссией для всех избирательных комиссий, образованных в области.

В целях обеспечения общественной безопасности необходима консолидация вокруг избирательных комиссий всех организаций и органов, занимающихся подготовкой и проведением выборов. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий.

Избирательные комиссии действуют открыто и гласно. Решения, иные акты, принятые комиссиями в пределах их компетентности, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей.

Неисполнение решения избирательной комиссии, принятого в пределах ее компетенции, согласно части 1 статьи 5.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), влечет установленную ответственность.

1.3. Участники выборов.

Правовым статусом на участие в избирательном процессе, то есть совокупностью прав и обязанностей, закон наделяет следующих субъектов права:

- граждан Российской Федерации, достигших возраста 18 лет, за исключением признанных судом не дееспособными и граждан, со-

державшихся по приговору суда в местах лишения свободы (ч. 2 ст. 32 Конституции Российской Федерации);

- политические партии — это общественные объединения, созданные в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» в целях участия граждан в политической жизни общества, в том числе и в выборах;

- общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях», на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне (это относится к выборам в органы местного самоуправления);

- кандидаты — граждане, выдвинутые в качестве претендентов для избрания депутатами и на должности Президента Российской Федерации и глав муниципальных образований;

- доверенные лица кандидатов, избирательных объединений;

- уполномоченные представители кандидатов, политических партий, общественных объединений;

- члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса;

- наблюдатели;

- представители средств массовой информации, участвующие в информационном освещении подготовки и проведения выборов;

- иностранные (международные) наблюдатели.

С перечисленными участниками выборов органы внутренних дел взаимодействуют в ходе избирательных кампаний наряду с избирательными комиссиями.

1.4. Правовое регулирование выборов и правовая основа деятельности органов внутренних дел.

Правовой основой, определяющей порядок проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, органов местного самоуправления является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее — федеральный закон об основных гарантиях), Избирательный кодекс Свердловской области, Устав Свердловской области (статьи 33, 34, 44), законы Свердловской области, уставы муниципальных образований.

В перечисленных федеральных и областных законах содержатся нормы, обязательные для выполнения органами внутренних дел в ходе избирательного процесса, о которых пойдет речь ниже.

Ведущими в числе специальных нормативных актов, регули-

рующих деятельность органов внутренних дел, являются: Закон Российской Федерации «О милиции» (статья 10, пункты 23 и 27); Уголовный кодекс Российской Федерации (статьи 141, 141.1, 142 и 142.1 УК РФ); Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по составам, предусмотренным статьями 5.6, 5.10, 5.11, 5.12, 5.14, 5.15, 5.16, 5.22, 5.47, 5.49 КоАП РФ); указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации; постановления Правительства Свердловской области по оказанию содействия избирательным комиссиям при подготовке и проведении выборов; приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации и другие.

Кроме того, в ноябре 2009 года в Свердловской области между Избирательной комиссией Свердловской области, Главным Управлением внутренних дел по Свердловской области и Управлением Федеральной миграционной службы по Свердловской области заключено Соглашение, регулирующее взаимодействие и координацию совместной деятельности указанных органов в период избирательных кампаний.

2. Основные направления взаимодействия избирательных комиссий и органов внутренних дел в межвыборный период.

Органы внутренних дел принимают меры по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий как в период между избирательными кампаниями, так и в период подготовки и проведения выборов. Принципы, направления, порядок и формы такого взаимодействия обозначены в Соглашении «О взаимодействии Избирательной комиссии Свердловской области, Главного управления внутренних дел по Свердловской области и Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области», подписанного в ноябре 2009 года.

Период между избирательными кампаниями очень удобен для выработки взаимодействия между избирательными комиссиями и правоохранительными органами по определению постоянного взаимного информационного обмена по всем вопросам, связанным в той или иной мере с созданием необходимых условий для реализации гражданами всеобщего равного и прямого избирательного права, а также свободного и добровольного волеизъявления при участии в выборах и референдуме. Очень важно, чтобы осуществление текущего обмена информацией осуществлялось постоянно закрепленными за этой работой конкретными руководителями и работниками правоохранительных органов и избирательных комиссий.

В межвыборный период очень важно создать постоянную систему обучения новациям избирательного законодательства и изучению правоприменительной практики, как работников органов внутренних дел, так и членов избирательных комиссий. Здесь уместно создание совместных программ в течение годового цикла обучения. Руководители избирательных комиссий могли бы участвовать в семинарах, организуемых органами внутренних дел, выступая с лекциями по всем вопросам избирательного права. При этом можно использовать и текущие рабочие совещания (в том числе селекторные) правоохранительных органов. Такие обучающие семинары можно организовать как на областном уровне, так и в каждом муниципальном образовании силами руководителей территориальных избирательных комиссий.

Следующее направление работы в период между избирательными кампаниями это выработка предложений (рекомендаций) главам муниципальных образований по размещению избирательных участков на предстоящую избирательную кампанию с точки зрения обеспечения охраны общественного порядка и противопожарной безопасности, как выделяемых помещений, так и прилегающей к избирательным участкам территорий.

В целях реализации своих полномочий и обеспечения постоянного контроля за соблюдением избирательных прав граждан при избирательных комиссиях создаются постоянно действующие службы. Многие службы, в соответствии с избирательным законодательством формируются с участием представителей правоохранительных органов.

Так, в соответствии со статьей 76 Избирательного кодекса Свердловской области, для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований, для осуществления контроля за формированием и расходованием средств избирательных фондов избирательных объединений, кандидатов при Избирательной комиссии Свердловской области, а также при соответствующих избирательных комиссиях создаются Контрольно-ревизионные службы (КРС).

В состав КРС входят члены избирательных комиссий и специалисты из числа руководителей и специалистов государственных органов, организаций и учреждений, в том числе МВД России, Минюста России, Центробанка России, Сбербанк России, ФНС России и других.

Указанные органы, организации и учреждения по запросу Избирательной комиссии Свердловской области, соответствующих избирательных комиссий не позднее чем через один месяц со дня официального опубликования решения о назначении выборов обязаны откомандировать специалистов в распоряжение Избирательной комис-

сии Свердловской области, соответствующих избирательных комиссий. При этом в распоряжение Избирательной комиссии Свердловской области специалисты откомандировываются на срок не менее пяти месяцев, а в распоряжение иных избирательных комиссий — на срок не менее двух месяцев. На срок работы в КРС специалисты освобождаются от основной работы, за ними сохраняются место работы (должность), установленные должностные оклады и иные выплаты по основному месту работы.

Кроме того, при избирательных комиссиях образуются группы по информационным спорам, которые в период избирательной кампании занимаются вопросами соблюдения правил ведения предвыборной агитации, другие постоянно действующие рабочие группы.

Поэтому очень важно именно в межвыборный период подобрать и по запросу соответствующих комиссий направить в составы этих служб квалифицированных специалистов.

Федеральный закон об основных гарантиях и Избирательный кодекс Свердловской области возлагают на избирательные комиссии две базовые функции: обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан и контроль за их соблюдением. Работа по реализации этих функций не прекращается и в межвыборный период.

В избирательные комиссии обращения граждан поступают постоянно. В пределах своей компетенции комиссии рассматривают поступившие к ним обращения о нарушении закона, проводят проверки по ним, дают письменные ответы лицам, направившим обращения в установленные законом сроки. В межвыборный период в течение 30 дней, а если факты, содержащиеся в письмах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в двухмесячный срок.

Закон предоставляет право комиссиям в связи с обращениями граждан направлять представления о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы. Поэтому очень важно правоохранительным органам организовать проверку фактов нарушения закона, изложенных в представлении избирательной комиссии, принять меры по их пресечению и информировать о результатах избирательную комиссию в сроки, установленные законом.

Одним из главных вопросов взаимодействия избирательных комиссий и подразделений территориальных органов Федеральной миграционной службы, осуществляющих регистрационный учет населения в межвыборный период, является работа по реализации требований законодательства, нормативных правовых актов по вопросам (регистрации) учета избирателей на территории Свердловской области.

Список избирателей — это избирательный документ, содержа-

щий сведения о гражданах Российской Федерации, проживающих на территории избирательного участка и обладающих активным избирательным правом. Он относится к числу наиболее важных документов, без которых проведение выборов невозможно. В соответствии со списком избирателей проводится выдача избирательного бюллетеня для тайного голосования, устанавливается общее число избирателей, принявших участие в выборах.

Гражданин, достигший на день голосования 18 лет и зарегистрированный по месту жительства на определенной территории, должен быть включен в список избирателей. Сведения об избирателях собираются и уточняются в порядке, предусмотренном Положением о Государственной системе регистрации (учете) избирателей, участников референдума в Российской Федерации, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 164/1084-4 в редакции постановления ЦИК России от 19 ноября 2008 года № 138/1017-5.

Информацию о составе проживающих, прибывающих на жительство и убывающих граждан Российской Федерации предоставляют службы регистрационного учета: подразделения территориальных органов Федеральной миграционной службы, осуществляющие регистрационный учет населения.

Органы регистрационного учета, осуществляющие выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина на территории Свердловской области, не реже чем один раз в месяц предоставляют главе местной администрации муниципального района, городского округа сведения: о фактах выдачи и замены паспорта; о фактах регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев — по месту пребывания) граждан (пункт 2.7 Положения о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации).

Полученные сведения глава местной администрации передает в Избирательную комиссию Свердловской области для ввода в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы» и ведения Регистра избирателей, которые затем используются территориальными комиссиями для составления списка избирателей.

3. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел в ходе подготовки и проведения выборов.

3.1. Взаимодействие на этапе выдвижения и регистрации кандидатов (списка кандидатов).

При выдвижении избирательным объединением списка кандидатов на выборах депутатов Областной Думы, либо выдвижении кандидатов в органы местного самоуправления избирательные комиссии обязаны обеспечить проверку сведений о всех без исключения кандидатах (в том числе всех включенных избирательным объединением в список кандидатов) путем обращения с представлением в соответствующие правоохранительные органы, которые в силу своей компетенции располагают соответствующими возможностями.

Из практики работы органов внутренних дел с представлениями избирательных комиссий по проверке сведений о кандидатах можно выделить следующую схему работы:

- оперативная регистрация органом внутренних дел представления избирательной комиссии, доклад руководителю и его поручение ответственному исполнителю с указанием срока подготовки ответа обратившейся комиссии;
- поиск ответственным исполнителем нужной информации по учетным данным информационного центра (базы данных УВД-ОВД) о конкретных кандидатах;
- при необходимости уточнения полученных сведений оформляются запросы в информационные центры МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, районные (городские), суды, их отправка по соответствующим каналам связи и контроль за получением ответа;
- подготовка ответственным исполнителем сообщений для направления в избирательную комиссию о результатах проверки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 33 Федерального закона об основных гарантиях и пунктом 6 статьи 44 Избирательного кодекса Свердловской области проверяющие органы обязаны сообщать избирательной комиссии о результатах проверки сведений о кандидатах в течение 10 дней. Если представление поступило за 10 и менее дней до дня голосования, сообщение должно быть представлено в срок, установленный избирательной комиссией.

Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов в депутаты Областной Думы может быть осуществлено политической партией на съезде (конференции, собрании) в соответствии с уставом каждой политической партии. Федеральный закон «О политических партиях» и избирательное законодательство предъявляет к проведению данных съездов (конференций, собраний), в том числе к их делегатам особые требования. Избирательная комиссия Свердловской области вправе направить в органы ФМС для проверки сведения о каждом из делегатов, а именно фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, гражданство, основное место работы

или службы и занимаемую должность.

В соответствии с п.14 статьи 16 Избирательного кодекса Свердловской области органы ФМС обязаны давать ответы на такие обращения избирательных комиссий в пятидневный срок.

На этапе выдвижения и регистрации кандидатов (списка кандидатов) очень важно взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел по проверке достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах.

Органы внутренних дел содействуют избирательным комиссиям в проведении проверки соблюдения:

- порядка сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списка кандидатов;
- достоверности подписей избирателей.

Структурные подразделения территориальных органов Федеральной миграционной службы содействуют избирательным комиссиям в проверке достоверности сведений об избирателях.

Сотрудникам органов, оказывающим содействие избирательным комиссиям, необходимо знать, что в соответствии с пунктом 6 статьи 37 Федерального закона об основных гарантиях и пунктом 3 статьи 48 Избирательного кодекса Свердловской области запрещается:

- участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей;
- сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат;
- сбор подписей при оказании благотворительной помощи;
- принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписей.

На практике перечисленные запреты нередко нарушаются как самими кандидатами, так и их «избирательными штабами». При этом подписи добываются за счет использования административного ресурса, когда руководители органов управления организаций, учреждений предлагают работникам поддержать конкретного кандидата, фактически принуждая их поставить свои подписи в поддержку кандидата либо при выходе из предприятия, или на рабочих местах.

В ряде случаев для сбора подписей используются соответствующие пикеты в местах массового скопления людей. На самом деле подписи «рисуются» в других местах, а на пикетах, которые передвигаются по крупным населенным пунктам, лишь имитируется сбор подписей.

В основе подделки подписей лежит «перерисовка» адресной ба-

зы избирателей, которой специальные технологи и фирмы располагают, имея тесные связи с работниками жилищно-коммунальных и иных служб. Подделываются подписи за конкретных избирателей соответствующими «специалистами».

Избирательные комиссии без оперативной помощи органов внутренних дел справиться с нарушениями при сборе подписей и проверке их достоверности практически не в состоянии.

Задача органов внутренних дел состоит в том, чтобы (как это следует и из Закона Российской Федерации «О милиции»), организовать выявление и пресечение нарушений порядка сбора подписей, установить лиц, виновных в принуждении избирателей поставить свои подписи в подписных листах, и составить протокол при нарушении правового запрета, установленного пунктом б статьи 37 Федерального закона об основных гарантиях.

Подделка подписей избирателей в соответствии со статьей 5.46 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 статьи 38 Федерального закона об основных гарантиях, статьей 52 Избирательного кодекса Свердловской области установлена процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей, а также порядок признания подписей недействительными. Эту проверку обеспечивают рабочие группы, создаваемые соответствующими избирательными комиссиями с привлечением в установленном порядке эксперта из числа специалистов государственных органов, в т.ч. и органов внутренних дел, в которые избирательные комиссии обращаются с представлением.

Заключения экспертов могут служить основанием для признания недостоверными содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей. Эксперт-почерковед проверяет достоверность подписей избирателей и по результатам экспертизы составляет заключение, в котором излагает основания недостоверности подписей, выполненных от имени одного лица другим лицом.

Сотрудники структурных подразделений территориальных органов Федеральной миграционной службы проверяют соответствие сведений об избирателях, включенных в подписной лист, с базой данных указанного подразделения о регистрации избирателя на территории избирательного округа.

По результатам проверки составляется заключение о достоверности либо недостоверности сведений об избирателе, включенных в подписной лист.

При этом необходимо отметить, что зачастую выводы экспертов излагаются далеко не полно, не содержат пояснений того, в чем со-

стоит недостоверность или недействительность подписи.

В целях установления фактов нарушения порядка сбора подписей сотрудники органов внутренних дел должны оперативно взаимодействовать с избирательными комиссиями, избирателями, кандидатами, другими участниками выборов. При получении информации о нарушениях следует оперативно выезжать на место сбора подписей для пресечения нарушения, выяснения организаторов и участников.

Статья 5.47 КоАП РФ за нарушение порядка сбора подписей предусматривает наложение административного штрафа.

Рекомендуется руководителям органов, оказывающих содействие избирательным комиссиям в проверке достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах, внимательнее относиться к обращениям избирательных комиссий и в обязательном порядке направлять своих специалистов в рабочие группы избирательных комиссий для указанных целей, а также подготовки квалифицированного экспертного заключения.

3.2. Взаимодействие на этапе осуществления контроля за соблюдением законодательства при проведении предвыборной агитации.

Предвыборная агитация является одной из важных стадий избирательного процесса. От ее организации зависит успех избирательной кампании кандидатов и политических партий. Потому практически во всех избирательных кампаниях предвыборная агитация — это один из наиболее сложных и потенциально конфликтных этапов. Это обусловлено, с одной стороны, напряженной, вполне реальной борьбой за голоса избирателей, а с другой — широким применением в этой борьбе различного рода «черных» информационных и агитационных технологий.

Проведение предвыборной агитации подробно регулируется в статьях 48–56 Федерального закона об основных гарантиях и статьях 63–70 Избирательного кодекса Свердловской области, дается перечень конкретных видов деятельности, признаваемых предвыборной агитацией, форм и методов, посредством которых допустимо агитационное воздействие на избирателей.

Агитационный период начинается со дня выдвижения гражданина в качестве кандидата, выдвижения списка кандидатов избирательным объединением и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. Днем выдвижения кандидата (списка кандидатов) является день представления в соответствующую избирательную комиссию заявления кандидата (заявлений кандидатов в составе списка кандидатов) о согласии баллотироваться

по соответствующему избирательному округу. В день голосования и в предшествующий ему день проведение предвыборной агитации запрещается. Проводить предвыборную агитацию имеют право кандидаты, избирательные объединения, граждане Российской Федерации, общественные объединения, в том числе не являющиеся избирательными объединениями.

В основе конкретных форм предвыборной агитации лежит деятельность, которая направлена на передачу информации о кандидате, списке кандидатов, избирательном объединении, и имеет **целью побудить или побуждает избирателей** к голосованию за конкретных кандидатов, списки кандидатов и, соответственно, против остальных кандидатов, списков кандидатов.

Избирательное законодательство возлагает обязанность по осуществлению контроля за соблюдением установленного порядка проведения предвыборной агитации на избирательные комиссии. В целях пресечения противоправной агитационной деятельности избирательные комиссии вправе подготовить обращения в органы прокуратуры, органы внутренних дел, а также органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций и другие.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона об основных гарантиях, статьей 63 Избирательного кодекса Свердловской области запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

- федеральным органам государственной власти, органам власти Свердловской области, иным государственным органам и органам местного самоуправления;
- лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности;
 - воинским частям, военным учреждениям и организациям;
 - благотворительным и религиозным организациям, учрежденными ими организациями, членами и участниками религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
 - комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
 - иностранным гражданам, лицам без гражданства;
 - международным организациям и международным общественным движениям;
- представителям средств массовой информации при осуществлении ими профессиональной деятельности (редакторам, корреспондентам, журналистам, обозревателям и др.);
- лицам, в отношении которых решением суда в период избира-

тельной кампании установлен факт ведения ими предвыборной агитации с признаками экстремистской деятельности, а также агитации, возбуждающей социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающей национальное достоинство, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности и т.п.;

- запрещается также прямое или косвенное привлечение к агитации лиц, не достигших на день голосования 18 лет.

В соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях и пунктом 3 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей:

- вручать им денежные средства, подарки, иные материальные ценности иначе как за выполнение организационной работы (сбор подписей, агитационной работы);

- производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования;

- проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов и значков, специально изготовленных для избирательной кампании;

- предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ;

- в период всей избирательной кампании не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от голосования, результатов выборов, либо которые иным образом связаны с выборами.

В основе подкупа, как правонарушения, лежит факт незаконной передачи вознаграждения (денежных средств, товаров, услуг, разлив спиртных напитков) за соответствующее поведение подкупаемого избирателя. Самым важным при проверке сообщений о подкупе является сбор доказательств того, то подкуп избирателей, а также незаконная благотворительная деятельность проводилась в целях воздействия на избирателя или приглашение его голосовать за или против конкретного кандидата, списка кандидатов, а также по инициативе кандидата, избирательного объединения или лиц, уполномоченных действовать от имени кандидата, избирательного объединения (доверенные лица, уполномоченные представители).

Одной из распространенных форм подкупа является вручение подарков избирателям на дому, в ходе публичных мероприятий, вблизи помещений для голосования на избирательных участках, продажа им товаров по заниженным ценам, организация для них концертов ар-

тистов со свободным входом, если при других условиях за посещение такого концерта гражданин должен был оплатить стоимость билета. В целях фиксации этих фактов, сбора необходимых доказательств органам внутренних дел рекомендуется привлекать имеющиеся кадровые ресурсы, взаимодействовать с другими государственными и муниципальными органами, оперативно откликаться и проверять сообщения избирательных комиссий, избирателей, зарегистрированных кандидатов, наблюдателей, других участников выборов.

Подкуп избирателей, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, как и неправомерная благотворительная деятельность, являются основанием привлечения виновных к административной ответственности по статье 5.16 КоАП РФ и влекут наложение штрафа.

Как уже отмечалось, в период избирательной кампании не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов либо которые иным образом связаны с выборами. Федеральный закон «О лотереях» понимает под лотереей игру, проводимую в соответствии с договором, в которой ее сторона (участник) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с договоренностью участников. Другими играми, основанными на риске, могут быть: тотализатор, в котором заключается пари на прогноз возможных вариантов ситуации, связанной с результатами выборов; игры с использованием специальных автоматов с денежными или иными выигрышами.

Установление запрета на данные виды деятельности связано с тем, что при проведении лотерей, организации тотализаторов возможно оказание воздействия на волеизъявление избирателей. Участники этих игр, сделав ставку на определенного кандидата, партию при голосовании, будут руководствоваться чисто экономическими соображениями в интересах поддержки конкретного кандидата, конкретной партии.

Нарушение запрета на проведение лотерей и других, основанных на риске игр в ходе избирательной кампании, согласно статьи 5.49 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа. Протоколы об административных правонарушениях по статьям 5.16 и 5.49 КоАП РФ вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Одной из форм предвыборной агитации в соответствии со статьей 53 Федерального закона об основных гарантиях и статьей 68 Избирательного кодекса Свердловской области является **проведение массовых публичных мероприятий**.

Согласно Федеральному закону от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ

«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичное мероприятие представляет собой открытую, мирную, доступную каждому, проводимую в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акцию, осуществляемую по инициативе граждан России, партий, других общественных объединений и религиозных объединений. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны.

Согласно требованиям пункта 1 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях и пункта 2 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, граждан на публичных мероприятиях не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» как экстремистская деятельность, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, агитация, при проведении которой осуществляется демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо сходных с ними атрибутики или символики до степени их смешения.

Обязательным требованием проведения митингов, демонстраций и шествий является уведомительный характер. Подача уведомления возлагается указанным Федеральным законом и Законом Свердловской области «О порядке подачи уведомления о проведении на территории Свердловской области публичного мероприятия» на организатора публичного мероприятия.

Заявки на проведение вышеуказанных мероприятий подаются в соответствии с Законом Свердловской области «О порядке подачи уведомления о проведении на территории Свердловской области публичного мероприятия» не ранее чем за 15 дней и не позднее чем за 10 дней до дня проведения публичного мероприятия в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого планируется провести соответствующее публичное мероприятие.

В случаях, если публичное мероприятие планируется одновременно провести в двух или более муниципальных образованиях, либо если публичное мероприятие в форме собрания, митинга, пикетирования, иной сочетающей эти формы или эти и иные формы акции планируется провести на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, в которых размещаются высшие органы государственной

власти Свердловской области либо Уставный Суд Свердловской области, заявка подается в Правительство Свердловской области

В заявке указываются данные о целях, форме, месте, дате и времени проведения, предполагаемом количестве участников и другие сведения. При этом запрещается проведение публичного мероприятия на территориях непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам: путепроводам, железнодорожным магистралям, нефтегазопроводам, линиям электропередач и иным объектам, перечисленным в Федеральном законе «О собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях».

Публичные мероприятия должны проводиться в соответствии с целями, указанными в уведомлении, а также в определенные сроки и в обусловленном месте. При проведении массового мероприятия его организаторы и другие участники обязаны соблюдать законодательство, не нарушать общественный порядок. Участникам мероприятия не допускается иметь при себе оружие, специально подготовленные или приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, а также для причинения материального ущерба.

Организатор публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

Обязанность по обеспечению безопасности граждан при проведении публичного мероприятия возложена на соответствующий орган внутренних дел, на территории которого планируется данное мероприятие. Распоряжением начальника органа внутренних дел назначается уполномоченный представитель, наделенный правами требовать от организатора мероприятия соблюдения положений Федерального закона «О собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях», вплоть до прекращения публичного мероприятия (ст. 14 упомянутого Федерального закона).

Неисполнение законных требований сотрудников милиции или неповиновение отдельных участников мероприятия этим требованиям влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством.

Как показывает практика, при проведении публичных агитационных мероприятий (митингов, демонстраций, шествий, пикетирований) сотрудники органов внутренних дел должны:

- хорошо знать и четко выполнять свои профессиональные задачи;
- находиться в указанном месте и не оставлять его без специального распоряжения руководителя;

- внимательно отслеживать происходящее, действия участников мероприятия, возможное неадекватное поведение некоторых из них, анализировать ситуацию, о своих наблюдениях и выводах оперативно информировать руководителя;
- при обнаружении лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, с разрешения руководителя доставлять их в спецавтотранспорт;
- во всех случаях и обстоятельствах проявлять выдержку и спокойствие в действиях, профессионально и уверенно действовать в ходе возникновения провокаций, паники, иных форс-мажорных обстоятельств.

Выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов.

Наиболее распространенными видами агитационных материалов являются календари, плакаты, листовки, аудио- и видеопродукция. Статья 54 Федерального закона об основных гарантиях и статья 69 Избирательного кодекса Свердловской области определяют условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Они должны изготавливаться на территории Российской Федерации и содержать сведения об изготовителе агитационных материалов, заказчике, информацию о тираже и дате выпуска, указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

Следует также учитывать, что правом на изготовление или выполнение работ по изготовлению печатных агитационных материалов обладают только те организации, индивидуальные предприниматели, которые выполнили требование закона об опубликовании не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов сведений о размере и других условиях оплаты своих работ или услуг и представили в тот же срок информацию об этом в соответствующую избирательную комиссию.

В частности, по выборам депутатов Областной Думы перечень «заявленных» для участия в выборах 14 марта 2010 года организаций, индивидуальных предпринимателей будет опубликован на сайте Избирательной комиссии Свердловской области. И только эти организации будут иметь право на выпуск агитационного печатного материала на выборах 14 марта 2010 года.

Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных материалов, фотографии и другие до начала их распространения должны быть представлены в соответствующую избирательную комиссию (по выборам депутатов Областной думы – в Избирательную комиссию Свердловской области, а по выборам в органы местного самоуправления – в соответствующую терри-

ториальную комиссию) вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

Запрещается изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Для размещения агитационных материалов органы местного самоуправления не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить специальные места, удобные для посещения избирателями. В иных местах (помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах) агитационные материалы размещаются только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов, определенных в соответствующем договоре.

Запрещается их вывешивание, размещение на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, в зданиях, где размещены избирательные комиссии, помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них. Органы внутренних дел обязаны взять под прямой контроль соблюдение данных требований закона всеми кандидатами, избирательными объединениями, а также лицами, привлекаемыми для распространения агитационных печатных материалов кандидатов.

В соответствии с пунктом 9 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях и пунктом 28 статьи 10 Закона Российской Федерации «О милиции» органы внутренних дел обязаны принимать меры по предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных, иных агитационных материалов, их изъятию, а также устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты.

Предотвращение органами внутренних дел изготовления подложных и незаконных агитационных материалов является профилактической мерой. Для реализации этой задачи органам внутренних дел необходимо располагать информацией об организациях и физических лицах, расположенных на соответствующей территории и обладающих возможностями по изготовлению печатной продукции. Такие сведения также могут помочь при расследовании фактов выпуска и распространения анонимных или подложных агитационных материалов. Изъятие в соответствии с действующим законодательством незаконно изданных предвыборных материалов, установление фактов правонарушений и лиц, их совершивших, задержание этих лиц, иные установленные законом меры могут быть, кроме того, мерами обеспече-

ния производства по делу об административном правонарушении.

Пресечение административных правонарушений как задача милиции, установленная статьей 2 Закона Российской Федерации «О милиции», состоит в принудительном прекращении административно-наказуемых деяний, недопущении возникновения их общественно опасных последствий.

Изготовление или распространение агитационных материалов с нарушением требований закона влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 1 статьи 5.12 КоАП РФ. При этом согласно части 2 статьи 5.12 КоАП РФ размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов также влечет наложение административного штрафа.

Агитация в СМИ. В целях пресечения незаконной агитации в средствах массовой информации необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

При оценке деятельности представителей организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, противозаконной агитационной деятельностью может признаваться только умышленное совершение действий, перечень которых дается в пункте 2 статьи 48 Федерального закона об основных гарантиях, пункте 2 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской области.

При обращении соответствующей избирательной комиссии в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организаций средств массовой информации, их должностных лиц к ответственности следует иметь в виду, что изъятие, а равно уничтожение тиража печатного издания или его части допускается не иначе как по вступившему в силу решению суда (ч. 2 ст. 28 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»).

Исходя из норм данного Закона, такая мера, как изъятие незаконных печатных агитационных материалов правоохранительными органами на основании представления избирательной комиссии, не может быть применена к периодическим печатным изданиям.

Недопустимыми, согласно положениям упомянутого Закона, являются и меры по приостановлению распространения периодического печатного издания, например, путем ареста тиража в помещении редакции без его изъятия. Распространение продукции СМИ может быть прекращено исключительно по решению суда.

Выпускаемые и распространяемые вкладыши (приложения) к печатным СМИ, имеющие признаки самостоятельного периодическо-

го печатного издания, но не зарегистрированные в качестве такового (в том случае, если закон требует их регистрации), надлежит квалифицировать в качестве печатных агитационных материалов, в отношении которых не действует порядок изъятия, установленный статьей 28 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации». Такие материалы могут изыматься правоохранными органами по представлению избирательной комиссии, в котором должно содержаться указание на то, что эти материалы по вышеуказанной причине квалифицируются в качестве печатных агитационных материалов. При этом правоохранные органы не должны допускать изъятия вместе с вкладышами (приложениями) экземпляров самого периодического печатного издания, к которому приложены эти материалы.

По представлению избирательной комиссии о пресечении противоправной агитационной деятельности, изъятии незаконных агитационных материалов, в отношении которых установлено, что они в действительности не являются экземплярами соответствующего периодического печатного издания (так называемые газеты-двойники), правоохранные органы принимают соответствующие меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, изъятию указанных материалов и иным действиям по отношению к виновным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом органы внутренних дел в соответствии с пунктом 9 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях, пунктом 9 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области и пунктом 28 статьи 10 Закона Российской Федерации «О милиции» обязаны не только действовать по представлениям о нарушении закона со стороны избирательных комиссий, но и самостоятельно, в инициативном порядке принимать меры по пресечению в ходе избирательной кампании противоречащей закону предвыборной агитации, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных и иных агитационных материалов, устанавливая их изготовителей и источник их оплаты.

3.3. Взаимодействие с правоохранными органами, при обеспечении законности формирования и расходования средств избирательных фондов избирательных объединений, кандидатов.

Финансирование избирательной кампании по выборам депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области осуществляется за счет средств избирательных фондов, которые формируют за счет пожертвований избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов. Кандидаты в органы местного само-

управления самостоятельно формируют свои избирательные фонды.

Порядок создания и расходования средств избирательных фондов избирательных объединений, кандидатов регламентирован статьями 73, 74 Избирательного кодекса Свердловской области.

Формирование и расходование избирательных фондов избирательных объединений на выборах в Областную Думу производится на специальных избирательных счетах, открытых в Уральском банке Сбербанка России, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, дом 11 с разрешения Избирательной комиссии Свердловской области.

Специальные счета избирательных фондов кандидатов на выборах в органы местного самоуправления открываются по разрешению соответствующей территориальной комиссии в отделениях Сбербанка.

Избирательные фонды избирательных объединений при проведении выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области формируются за счет:

- собственных средств кандидатов, включенных в список кандидатов, которые не могут превышать 50 тыс. руб. от каждого кандидата, включенного в список кандидатов;
- собственных средств избирательного объединения, которые не могут превышать 1500 тыс. руб.;
- добровольных пожертвований физических лиц, которые не могут превышать 50 тыс. руб. от одного физического лица;
- добровольных пожертвований юридических лиц, которые не могут превышать 500 тыс. руб. от одного юридического лица;

Источники формирования избирательных фондов кандидатов в органы местного самоуправления и их предельные размеры определены пунктом 6 статьи 73 Избирательного кодекса Свердловской области.

Пунктом 8 статьи 73 Избирательного кодекса Свердловской области введены ограничения на финансовую поддержку избирательных объединений, кандидатов. Так, запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды избирательных объединений, кандидатов: иностранным государствам, иностранным организациям, и иностранным гражданам (за исключением случая, предусмотренного п.4 статьи 9 Кодекса), лицам без гражданства, лицам, несовершеннолетним, международным организациям, органам государственной власти и органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, воинским частям и военным учреждениям, правоохранительным органам, благотворительным и религиозным организациям, анонимным жертвователям,

юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за год до дня голосования на выборах, некоммерческим организациям, получившим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество, указанные в подпункте 15, пункта 8 статьи 73 Кодекса.

Пунктами 9, 10 статьи 73 Избирательного Кодекса Свердловской области регламентируется порядок внесения добровольных пожертвований физическими и юридическими лицами в избирательные фонды избирательных объединений, кандидатов. Так, добровольные пожертвования от физических лиц вносятся лично гражданами Российской Федерации из собственных денежных средств через кредитные организации, отделения связи с предъявлением паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. При внесении пожертвования гражданин Российской Федерации указывает в платежном документе следующие сведения о себе: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, информацию о гражданстве.

Добровольные пожертвования юридическими лицами в избирательные фонды избирательных объединений, кандидатов осуществляются в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на специальные избирательные счета, при внесении которых юридическими лицами в платежном поручении указываются следующие сведения о них: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 8 статьи 73 Избирательного кодекса Свердловской области.

Избирательная комиссия Свердловской области, соответствующие избирательные комиссии и созданные при этих комиссиях Контрольно-ревизионные службы (КРС) осуществляют ежедневный контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов избирательных объединений, кандидатов. Взаимодействуя в этой работе с правоохранительными и иными государственными органами, избирательные комиссии направляют представления по проверке сведений о физических и юридических лицах, осуществивших добровольные пожертвования.

Управление Федеральной миграционной службы России по Свердловской области, Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управление Министерства юстиции России по Свердловской области и их территориальные органы в муниципальных образованиях в пятидневный срок со дня поступления к ним представлений Избирательной комиссии Свердловской области, соответствующих избирательных комиссий обязаны на безвозмездной основе проверить сведения, указанные гражданами и юридическими ли-

цами при внесении или перечислении добровольных пожертвований в избирательные фонды избирательных объединений, кандидатов, и сообщить о результатах проверки в Избирательную комиссию Свердловской области, соответствующие территориальные избирательные комиссии.

По письменному требованию КРС в рамках ее полномочий по контролю за правильностью формирования и использования денежных средств избирательных фондов соответствующее избирательное объединение, кандидаты обязаны незамедлительно предоставить копии финансовых документов (договоры, акты приема выполненных работ, товарные накладные и др.), подтверждающие поступление денежных средств в избирательный фонд избирательного объединения, кандидата и произведенные расходы.

3.4. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел накануне и в день голосования, при установлении его итогов и определении результатов выборов.

3.4.1. Пресечение фактов распространения агитационных печатных материалов менее чем за сутки до дня голосования

Как отмечалось выше, предвыборная агитация в день, предшествующий дню голосования, запрещена. Нарушение установленного запрета образует состав правонарушения, предусмотренного статьей 5.10 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа.

Как показывает практика, бывают факты, когда в день, предшествующий дню голосования, избирателям раздаются агитационные печатные материалы (листовки, буклеты и др.). Эти материалы расклеиваются в местах массового пребывания граждан, осуществляется распространение их по почтовым ящикам. Кроме того, нередко со стороны отдельных граждан публично ведется агитация за того или иного кандидата или в поддержку какой-либо политической партии.

Сотрудники милиции при установлении указанного правонарушения предлагают нарушителям пройти в отделение милиции или доставляют их в дежурную часть органа внутренних дел, откуда сообщают о правонарушении председателю территориальной избирательной комиссии. В отношении виновного лица составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.10 КоАП РФ.

С учетом того, что печатные агитационные материалы не являются периодическими печатными изданиями, их изъятие в указанный выше период осуществляется сотрудником милиции в соответствии со статьей 27.10 КоАП РФ.

3.4.2. Содействие в организации охраны помещений избирательных комиссий и документации до дня голосования.

В соответствии с пунктом 16 статьи 20 Федерального закона об основных гарантиях и пунктом 11 статьи 16 Избирательного кодекса Свердловской области государственные органы, их должностные лица обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, в частности, на безвозмездной основе обеспечивать охрану предоставляемых помещений, избирательной документации.

По обращениям избирательных комиссий органы внутренних дел обеспечивают охрану помещений участковых комиссий со дня появления в них списков избирателей, открепительных удостоверений, избирательных бюллетеней и другой документации, т.е. уже не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Поэтому будет правильным с целью предупреждения правонарушений и по согласованию с соответствующей территориальной избирательной комиссией организовать регулярное патрулирование дежурных групп сотрудников органов внутренних дел вблизи помещений, где работают территориальные и участковые избирательные комиссии.

Маршруты патрулирования сотрудниками милиции определяются с учетом обеспечения безопасности на территории и охраны здания, в котором расположены данные избирательные комиссии. Целесообразно также установить и поддерживать телефонную связь с этими комиссиями.

После получения избирательных бюллетеней и другой избирательной документации территориальные избирательные комиссии не позднее, чем за один день до дня голосования передают их по акту в участковые избирательные комиссии. Для обеспечения безопасности доставки избирательных бюллетеней могут привлекаться сотрудники милиции.

С момента получения участковой избирательной комиссией избирательных бюллетеней помещение участковой комиссии в обязательном порядке берется под круглосуточную охрану сотрудниками органов внутренних дел.

Ответственность за получение, передачу и сохранность избирательных бюллетеней несут председатели избирательных комиссий.

В помещении участковой избирательной комиссии, где хранится избирательная документация, председатель определяет местонахождение работника милиции.

Председатель участковой избирательной комиссии после окончания рабочего дня в присутствии сотрудника милиции убирает избирательную документацию в находящийся в помещении сейф, который опечатывается, после чего помещение участковой избирательной комиссии принимается под охрану сотрудником милиции.

Помещение участковой избирательной комиссии должно быть оборудовано средствами пожаротушения, средствами связи с приложенным списком контактных телефонов должностных лиц участковой избирательной комиссии.

В ночь перед днем голосования, при заступлении на дежурство работника милиции, помещение обследуется кинологом со служебной собакой.

Ночное дежурство осуществляется путем периодического обхода и осмотра охраняемого помещения (помещений) участковой избирательной комиссии.

В случае возникновения внештатных ситуаций за пределами охраняемого помещения участковой избирательной комиссии (на территории около здания) сотрудник милиции, не покидая охраняемого помещения, незамедлительно сообщает о происшедшем в дежурную часть, извещает о происшествии председателя участковой избирательной комиссии.

При возникновении пожара сотрудник милиции сообщает об этом в дежурную часть милиции, должностным лицам участковой избирательной комиссии, принимает меры по самостоятельному пожаротушению до прибытия дополнительных сил (милиции, пожарной охраны и должностных лиц участковой избирательной комиссии), после чего оказывает содействие в эвакуации технологического оборудования и избирательной документации.

3.4.3.Открытие помещения участковой избирательной комиссии в день голосования

После ночного дежурства в день голосования сотрудник милиции открывает помещение участковой избирательной комиссии по прибытии председателя и членов участковой избирательной комиссии, сдает им охраняемое помещение (помещения) и опечатанные сейфы.

В присутствии сотрудника милиции сейф вскрывается председателем участковой избирательной комиссии с участием членов избирательной комиссии, из него достается необходимая для работы избирательная документация.

После этого председатель участковой избирательной комиссии определяет местонахождение сотрудников милиции в день голосования. Они могут находиться в помещении участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования.

В помещении для голосования может находиться не более одного сотрудника милиции. Другой сотрудник милиции может находиться в ином помещении участковой избирательной комиссии.

По вопросу местонахождения сотрудника милиции в день голо-

сования в помещении для голосования принимается соответствующее решение участковой избирательной комиссии.

3.4.4. Пресечение действий по воспрепятствованию прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка.

В день голосования могут возникать ситуации, при которых организованные группы граждан образуют около дверей здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, всевозможные препятствия, не пускают избирателей внутрь здания для голосования, например, приковывают себя наручниками к входным дверям здания и др.

В случае осуществления указанных действий сотрудники милиции, находящиеся на избирательном участке, незамедлительно докладывают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел, информируют председателя участковой избирательной комиссии, который сообщает о происшествии членам участковой избирательной комиссии.

Сотрудники милиции принимают необходимые меры к пресечению правонарушения, а именно: предупреждают нарушителей о неправомерности их действий и требуют прекращения незаконной акции, предупреждая о возможности применения к нарушителям в случае неповиновения мер воздействия, предусмотренных Законом Российской Федерации «О милиции».

Прибывшим нарядом милиции во главе с ответственным от органа внутренних дел принимаются меры по обеспечению беспрепятственного прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка, принимаются меры к снятию наручников и задержанию приковавших себя правонарушителей. Без применения специальных средств сотрудники милиции должны оттеснить препятствующую группу от здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, разделить ее на части, произвести задержание нарушителей и доставить их в органы внутренних дел. О пресечении беспорядков ответственный руководитель органа внутренних дел докладывает председателю участковой избирательной комиссии, который информирует членов участковой комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также территориальную избирательную комиссию о прекращении незаконной акции.

Если воспрепятствование прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка происходит в момент его открытия (8.00 час), то сотруднику милиции и председателю комиссии следует оперативно отреагировать на ситуацию с тем, чтобы не сорвать

своевременное открытие избирательного участка.

В отношении задержанных лиц органами внутренних дел проводятся мероприятия по проверке наличия в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного статьей 141 УК РФ за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий.

3.4.5. Основные правила поведения сотрудников милиции при выполнении задач в день голосования.

Сотрудник милиции не вмешивается в избирательные процедуры, не осуществляет консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав. При возникновении подобного рода вопросов он сопровождает избирателя к должностным лицам участковой избирательной комиссии.

Сотрудники милиции обеспечивают соблюдение общественного порядка в помещении для голосования, ином помещении участковой избирательной комиссии. При этом сотруднику милиции необходимо проявлять корректность и вежливость в общении с избирателями, иными лицами, соблюдать в любой ситуации, в том числе при предъявлении требований к гражданину о прекращении нарушений общественного порядка, выдержку и спокойствие.

При совершении кем-либо правонарушения он незамедлительно принимает меры по его пресечению, задержанию виновных лиц и приглашает председателя участковой избирательной комиссии.

Сотрудники милиции должны находиться в постоянном взаимодействии с председателем участковой избирательной комиссии. Обязанности по обеспечению охраны общественного порядка в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии выполняются сотрудниками милиции в парадной форме одежды.

Сотрудники милиции принимают меры по физической защите членов участковой избирательной комиссии при исполнении ими своих полномочий в случае, если им оказывается сопротивление или угрожает опасность.

Кроме того, сотрудник милиции обеспечивает безопасность и защиту иных участников избирательного процесса, имеющих право присутствовать в день голосования в помещении участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования в соответствии с пунктами 1, 3 и 11 статьи 30, пунктом 9 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях и пунктами 1, 3, 11 статьи 31, пунктом 8 статьи 86 Избирательного кодекса Свердловской области.

В перечень этих лиц входят:

- члены и работники аппарата вышестоящей избирательной комиссии;

- зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам;
- уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован;
- кандидат из зарегистрированного списка;
- представители средств массовой информации;
- члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса;
- наблюдатели, направленные кандидатом, политической партией, выдвинувшей кандидата, список кандидатов;
- иностранные (международные) наблюдатели.

Допуск сотрудниками милиции этих лиц осуществляется по указанию председателя участковой избирательной комиссии и при документальном подтверждении их полномочий.

3.4.6. Действия сотрудника милиции в отношении наблюдателей.

Согласно пункту 4 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях, пунктам 3,4 статьи 31 Избирательного кодекса Свердловской области при проведении выборов наблюдатель может быть назначен политической партией, зарегистрировавшей список кандидатов, зарегистрированным кандидатом.

Наблюдатели должны знать свои права и соблюдать требования избирательного законодательства о запрещении осуществления ими действий, предусмотренных пунктом 10 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях и пунктами 5–9 статьи 31 Избирательного кодекса Свердловской области. Сотрудники милиции, находящиеся в помещении участковой избирательной комиссии также должны знать права и обязанности наблюдателей.

Если сотрудник милиции оказался свидетелем действий, которые наблюдатель совершать не вправе, он незамедлительно должен сообщить об этом председателю участковой избирательной комиссии.

Участковая либо вышестоящая избирательная комиссия принимает мотивированное решение в письменной форме об удалении наблюдателя из помещения для голосования в связи с нарушением им законодательства о выборах.

В соответствии с пунктом 12 статьи 64 Федерального закона об основных гарантиях, пунктом 2 статьи 81 Избирательного кодекса Свердловской области исполнение указанного решения обеспечивается сотрудником милиции, который принимает меры к удалению наблюдателя из помещения для голосования и по привлечению его к административной или уголовной ответственности.

В день голосования на избирательном участке может появиться

иностранный (международный) наблюдатель. Он должен иметь выданное ЦИК России соответствующее удостоверение, которое дает ему право осуществлять свою деятельность в период со дня аккредитации и до дня официального опубликования результатов выборов. Иностранцы (международные) наблюдатели могут свободно посещать избирательные комиссии, избирательные участки, наблюдать за ходом голосования, подсчетом голосов, знакомиться с жалобами и заявлениями о нарушениях избирательного законодательства. Они не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

3.4.7. Пресечение беспорядков на подходах к избирательному участку и в помещении для голосования.

В помещении участковой избирательной комиссии, помещении для голосования группами граждан может быть создана ситуация, при которой отдельные граждане отвлекают наблюдателей и членов избирательной комиссии криками, а другие окружают стационарный ящик для голосования и пытаются незаметно вбросить в него принесенные с собой избирательные бюллетени, заполненные за конкретного кандидата, политическую партию.

По обращению председателя участковой избирательной комиссии сотрудник милиции принимает меры по пресечению правонарушения и задержанию лиц, вбросивших в стационарный ящик для голосования принесенные с собой избирательные бюллетени, и докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. При оказании активного сопротивления к правонарушителям применяются меры воздействия, предусмотренные статьями 13 и 14 Закона Российской Федерации “О милиции”. Прибывший наряд милиции, возглавляемый ответственным руководителем органа внутренних дел, пресекает противоправные действия.

При массовом проникновении граждан в помещение участковой избирательной комиссии и вбрасывании ими избирательных бюллетеней в стационарный ящик для голосования, избирательная комиссия принимает решение о временном приостановлении процедуры голосования до полного устранения данных нарушений, о чем информирует вышестоящие избирательные комиссии.

В отношении лиц, задержанных и доставленных в дежурную часть органа внутренних дел, устанавливается наличие в их действиях состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 141 УК РФ. Также проводится проверка на предмет их причастности к совершению преступления, предусмотренного частью 3 статьи 142 УК РФ, устанавливающего ответственность за незаконное изготовление, хранение либо перевозку незаконно изготовленных избирательных бюллетеней.

Также может возникнуть ситуация, при которой избиратель получает избирательный бюллетень, но не идет в кабину для тайного голосования, а начинает выкрикивать агитационные лозунги, содержащие призывы к голосованию за того или иного кандидата либо политическую партию. При этом гражданин срывает информационные плакаты, разбрасывает агитационные листовки.

Председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно приглашает сотрудника милиции и требует прекратить противоправные действия. Если гражданин не реагирует на законные требования председателя избирательной комиссии, то комиссия принимает решение о временном приостановлении процедуры голосования до полного устранения данных нарушений, о чем информирует территориальную избирательную комиссию. Также принимаются меры по сохранности документации и технологического оборудования, а к гражданину по требованию председателя участковой избирательной комиссии в соответствии со статьей 13 Закона Российской Федерации «О милиции» сотрудниками милиции применяются меры физического воздействия. Сотрудники милиции сообщают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел.

Прибывшим нарядом милиции нарушитель доставляется в дежурную часть органа внутренних дел, где в отношении его составляется протокол об административном правонарушении по статье 5.10 КоАП РФ и за умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам в соответствии со статьей 5.14 КоАП РФ.

После пресечения правонарушения сотрудниками милиции председатель участковой избирательной комиссии сообщает об этом членам избирательной комиссии и лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, и информирует территориальную избирательную комиссию.

В день голосования отдельными гражданами перед помещением участковой избирательной комиссии, помещением для голосования могут быть организованы незаконные публичные акции с призывами к голосованию за тех или иных кандидатов или политическую партию.

Сотрудники милиции, обеспечивающие общественный порядок на территории избирательного участка, незамедлительно докладывают о правонарушении в дежурную часть органов внутренних дел и сообщают председателю участковой избирательной комиссии о незаконной акции.

Сотрудники милиции совместно с председателем участковой избирательной комиссии предупреждают собравшихся граждан о противоправности их действий. В случае если группа не расходится, председатель участковой избирательной комиссии поручает сотруд-

нику милиции принять необходимые меры в соответствии с законодательством. Сотрудник милиции вызывает через дежурную часть органов внутренних дел наряд милиции, который пресекает противоправные действия граждан.

Участники противоправной массовой акции доставляются в органы внутренних дел, где в отношении их составляются протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.10 КоАП РФ. Наряду с этим на организаторов противоправной акции составляются также протоколы об административном правонарушении по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ.

После пресечения сотрудниками милиции противоправных действий они докладывают об этом председателю участковой избирательной комиссии, а он, в свою очередь, информирует членов участковой избирательной комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также территориальную избирательную комиссию.

В день голосования при подходе избирателей к зданию, где расположено помещение для голосования избирательного участка, группами лиц могут осуществляться действия, в процессе которых избирателям за вознаграждение предлагается получить и вынести из помещения для голосования незаполненный избирательный бюллетень. При этом в стационарный ящик для голосования избиратель должен опустить якобы заполненный избирательный бюллетень (а на самом деле, например, ксерокопию образца заполнения избирательного бюллетеня, которую ему передают организаторы подкупа).

Избиратель осуществляет предлагаемые организаторами подкупа действия, а именно: выносит незаполненный избирательный бюллетень и передает его в руки организаторам подкупа, за что получает материальное вознаграждение. Организаторы подкупа ставят в избирательном бюллетене отметку за “нужного” кандидата, после чего предлагают другому избирателю опустить в стационарный ящик для голосования уже заполненный организаторами подкупа избирательный бюллетень и вынести выданный ему незаполненный избирательный бюллетень. По такой схеме подкуп избирателей может осуществляться несколько раз.

При получении информации о таких фактах (как правило, от избирателей, которые отказались участвовать в подобных действиях) председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно информирует о них сотрудника милиции на избирательном участке, который, в свою очередь, оперативно докладывает в дежурную часть органа внутренних дел, а также получает от избирателей, отказавшихся участвовать в противоправных действиях, письменное заявление по факту попытки их подкупа.

Из дежурной части органа внутренних дел прибывает оперативная группа. При этом целесообразно задокументировать процедуру подкупа избирателей путем скрытой видеосъемки и обеспечить наличие свидетельской базы, после чего принять меры по задержанию правонарушителей, доставлению их в органы внутренних дел, где действия задержанных квалифицируются на предмет наличия в них признаков состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 141 УК РФ.

Если в их действиях признаков состава преступления не обнаружено, то в отношении виновных лиц составляется протокол об административном правонарушении, связанным с подкупом избирателей.

Председатель участковой избирательной комиссии после получения информации о задержании организаторов подкупа избирателей объявляет о происшествии членам участковой избирательной комиссии, лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует об этом территориальную избирательную комиссию.

В день голосования на подходах к избирательному участку, в помещении, где расположен избирательный участок, могут иметь место факты подкупа избирателей путем раздачи им подарков, денег и оказания безвозмездных услуг, сопровождающиеся призывами граждан отдать голоса за конкретного кандидата, партию. Однако, как показывает практика, не все избиратели готовы участвовать в подобных действиях и сообщают о фактах подкупа в ближайшее отделение милиции или в избирательную комиссию. При поступлении такой информации дежурный милиционер на участке принимает меры по задержанию таких нарушителей (если это происходит на участке), незамедлительно сообщает о данном факте в отделение милиции. Это сообщение поступает дежурному сотруднику милиции в дежурную часть органа внутренних дел, который должен направить к месту происшествия оперативную группу.

При поступлении информации от избирателя дежурный сотрудник милиции информирует о данных фактах и принятых по их пресечению мерах председателя участковой избирательной комиссии. Прибывшие сотрудники оперативной группы принимают меры по задержанию правонарушителей.

Одним из методов незаконного привлечения голосов избирателей является безвозмездное предоставление в день голосования автотранспорта для доставки избирателей к месту голосования на избирательный участок представителями политической партии, зарегистрировавшей список кандидатов, доверенными лицами или уполномоченными представителями политических партий, кандидатами и их представителями. О таких фактах председатель участковой избира-

тельной комиссии или избиратели могут сообщить сотруднику милиции с требованием их пресечения и привлечения виновных к ответственности.

О принятых мерах сотрудник милиции информирует председателя участковой избирательной комиссии, а также в дежурную часть органа внутренних дел.

В день голосования могут быть организованы несанкционированные шествия групп граждан к зданию, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка (помещение участковой избирательной комиссии). При этом в ряде случаев участниками незаконной акции используется экстремистская символика, выкрикиваются провокационные политические и националистические лозунги. Указанными противоправными действиями нарушаются положения Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и положения пункта 1 статьи 4 и части 1 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Сотрудники милиции, осуществляющие патрулирование на территории избирательного участка, незамедлительно сообщают в дежурную часть органа внутренних дел о проведении несанкционированной акции с признаками экстремистской деятельности, информируют участковую избирательную комиссию и вызывают на место происшествия дополнительные силы милиции. Сотрудники милиции предупреждают участников о незаконности шествия, им предлагается прекратить противоправные действия.

Если, несмотря на неоднократные предупреждения о не законности проведения акции, ее участники отказались выполнить требования сотрудников милиции и продолжили движение, сотрудники милиции блокируют и рассредоточивают колонну, наиболее активных участников доставляют в дежурную часть органа внутренних дел. В отношении нарушителей составляются протоколы об административных правонарушениях по статье 19.3 КоАП РФ, предусматривающую ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника милиции, статье 20.2 КоАП РФ за нарушение установленного порядка организации шествия и статье 20.3 КоАП РФ за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

После пресечения правонарушения председатель участковой избирательной комиссии сообщает об этом членам избирательной комиссии и лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует территориальную избирательную комиссию.

В случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрыв-

ного устройства председатель участковой комиссии незамедлительно сообщает об этом дежурному сотруднику милиции для принятия необходимых мер, информирует членов участковой комиссии и лиц, присутствующих в помещении для голосования, а также территориальную избирательную комиссию и Избирательную комиссию Свердловской области. Участковая избирательная комиссия принимает решение о приостановке процедуры голосования и переносе избирательного участка, в том числе избирательной документации и технологического оборудования, в другое заранее подготовленное помещение, либо в специально приспособленный для этих целей автобус. Об этом извещаются избиратели.

Сотрудник милиции докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел, а сам в это время совместно с членами комиссии обеспечивает охрану избирательных бюллетеней и стационарных и переносных ящиков для голосования.

Органами внутренних дел на место происшествия оперативно направляется наряд милиции во главе с ответственным руководителем. Работники милиции проводят оперативные мероприятия в соответствии с законодательством. Результат проверки помещения оформляется актом проверки за подписью представителей органов внутренних дел и председателя участковой комиссии. По завершении проверки участковая комиссия принимает решение о возвращении избирательной комиссии в прежнее помещение для голосования и продолжении процедуры голосования.

Органами внутренних дел возбуждается уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 207 УК РФ за заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

3.4.8. Окончание голосования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 64 Федерального закона об основных гарантиях и пунктом 1 статьи 81 Избирательного кодекса Свердловской области время окончания голосования на выборах 14 марта 2010 года 20.00 часов.

По окончании времени голосования член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса закрывает изнутри помещение участковой избирательной комиссии, после чего избиратели в указанное помещение не допускаются.

После этого проголосовать могут только те избиратели, которые находятся в помещении для голосования.

К моменту закрытия помещения участковой избирательной комиссии в нем должны находиться два сотрудника милиции. При этом один из них осуществляет обход и осмотр помещений участковой избирательной комиссии, удаляет лиц, которые не должны находиться в

этих помещениях после окончания голосования, после чего берет под наблюдение входную дверь помещения участковой избирательной комиссии, другой сотрудник милиции обеспечивает наблюдение за общественным порядком непосредственно в помещении для голосования.

Все избиратели, которые проголосовали после окончания времени голосования, должны покинуть помещения участковой избирательной комиссии. Сотрудник милиции, находящийся у входной двери, выпускает избирателей и вновь закрывает входную дверь.

3.4.9. Подсчет голосов избирателей.

В помещение участковой избирательной комиссии, в помещение для голосования после окончания времени голосования могут допускаться только лица, указанные в пунктах 1, 3 и 11 статьи 30, в пункте 9 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях и в пунктах 1, 3, 11 статьи 31, пункте 8 статьи 86 Избирательного кодекса Свердловской области, которые имеют право присутствовать в день голосования в помещении для голосования с момента начала работы участковой комиссии до окончания подсчета голосов избирателей.

В ряде случаев может возникнуть ситуация, когда за несколько минут до окончания голосования в помещение для голосования избирательного участка прибывают сторонники какой-либо политической партии или кандидата, которые требуют участия в подсчете голосов избирателей. Председатель участковой избирательной комиссии в присутствии сотрудника милиции разъясняет сторонникам политической партии или кандидата положения вышеуказанных норм законодательства о том, кто имеет право присутствовать в день голосования в помещении для голосования с момента начала работы участковой комиссии до окончания подсчета голосов избирателей.

Если прибывшие граждане не наделены соответствующими полномочиями, то председатель участковой избирательной комиссии предлагает им покинуть помещение для голосования. При невыполнении законных требований председателя участковой избирательной комиссии сотрудник милиции по поручению председателя действует в соответствии с Законом Российской Федерации “О милиции”.

В отношении задержанных лиц, которые препятствовали осуществлению подсчета голосов избирателей, проводятся мероприятия по проверке в их действиях наличия состава преступления, предусмотренного статьей 141 УК РФ.

После объявления председателем о закрытии избирательного участка и удалении всех лиц, которые в соответствии с избирательным законодательством не могут присутствовать на участке при подсчете голосов, участковая комиссия начинает работу с избирательными

ми документами и подсчетом голосов.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования.

Подсчет голосов избирателей осуществляется, открыто и гласно.

В работе с избирательными документами и подсчете голосов участвуют только члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Все остальные присутствующие только наблюдают за ходом работы.

Если кто-то из присутствующих своими действиями мешает работе комиссии, пытается изъять избирательные документы, то по обращению председателя участковой комиссии сотрудник милиции, присутствующий на участке, принимает меры по наведению порядка.

3.4.10. Сопровождение доставки протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования в территориальную избирательную комиссию и протокола территориальной избирательной комиссии об итогах голосования на территории в Избирательную комиссию Свердловской области.

По окончании подсчета голосов, заполнения протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования на избирательном участке избирательные бюллетени и другая избирательная документация упаковываются и опечатываются. Протокол участковой комиссии и вся опечатанная избирательная документация доставляются председателем участковой комиссии в территориальную избирательную комиссию. Перед выездом в территориальную комиссию последняя должна быть предварительно извещена об этом председателем комиссии. При передаче протоколов в территориальной комиссии могут присутствовать наблюдатели, которые добираются туда самостоятельно.

В задачу сотрудника милиции, обеспечивавшего охрану избирательного участка, входит сопровождение должностного лица участковой избирательной комиссии с избирательной документацией в территориальную избирательную комиссию на автотранспорте участковой избирательной комиссии либо с использованием автомобиля сопровождения.

После приема территориальной избирательной комиссией протоколов об итогах голосования от всех участковых избирательных комиссий и составления протокола территориальной избирательной комиссии об итогах голосования на территории муниципального образования территориальная комиссия обязана доставить его в Избирательную комиссию Свердловской области. Доставка осуществляется согласно утвержденному Избирательной комиссией Свердловской об-

ласти графику. О выезде председателя территориальной комиссии с избирательной документацией в город Екатеринбург председателем комиссии сообщается в областную комиссию. Избирательная документация доставляется на автотранспорте, закрепленном за территориальной избирательной комиссией, с обязательным сопровождением сотрудниками ГИБДД.

Маршрут доставки участковыми и территориальными избирательными комиссиями избирательной документации соответственно в территориальную избирательную комиссию и Избирательную комиссию Свердловской области должен быть уточнен заранее.

Подразделения ГИБДД оказывают помощь в проверке технического состояния транспортных средств, выделяемых избирательным комиссиям для работы в день голосования.

ИЗВЛЕЧЕНИЯ

из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым должностные лица органов внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях (с комментариями)

Административная ответственность **за правонарушения в сфере избирательного права**

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, —

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Избирательный кодекс Свердловской области подробно регла-

ментирует статус членов комиссий (статья 30), доверенных лиц (статья 58), наблюдателей (статья 31).

Так, члены избирательных комиссий, наблюдатели, представители средств массовой информации, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать на всех заседаниях любой избирательной комиссии при осуществлении работы с избирательными документами, при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, составлении протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

Для присутствия на заседаниях соответствующей избирательной комиссии указанным лицам не требуется дополнительное разрешение.

При применении части 1 статьи 5.6 Кодекса необходимо учитывать, что данный состав административного правонарушения образует, в частности, те нарушения прав указанных лиц, которые совершены в период осуществления наблюдения, а также при получении информации и копий избирательных документов. С учетом этого, субъектами административного правонарушения по рассматриваемой части являются граждане, нарушающие права указанных лиц, а также должностные лица, члены избирательных комиссий, уполномоченные на совершение соответствующих действий.

Рассматривая часть 2 данной статьи, следует отметить, что требования к протоколу об итогах голосования установлены статьей 85 Избирательного кодекса Свердловской области, а также аналогичными нормами других законов о выборах и референдумах.

Порядок заверения председателем, заместителем председателя или секретарем комиссии копий протоколов и иных документов определен пунктом 12 статьи 31 Избирательного кодекса Свердловской области — лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

Таким образом, неуказание в копии протокола предусмотренных законом и имеющихся в первом экземпляре сведений и (или) несоблюдение указанного выше порядка заверения копий протоколов будет образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.6. Кодекса.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении действий или бездействий, повлекших нарушение установленных избирательным законодательством конкретных прав члена комиссии, которые прямо предусмотрены в законодательстве.

Субъектами правонарушения по части 1 статьи могут быть как граждане, так и должностные лица, по части 2 — председатель, замес-

титель председателя, секретарь или иные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Дела об административном правонарушении по данной статье правомочны возбуждать должностные лица органов внутренних дел (милиции) и прокуроры.

Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах, либо в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Данной нормой установлено два альтернативных состава правонарушения:

- предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах;

- предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Таким образом, проведение предвыборной агитации вне агитационного периода может выражаться в следующем:

- проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день (п. 3 ст. 64 Избирательного кодекса Свердловской области);

- проведение предвыборной агитации в средствах массовой информации ранее чем за 30 дней до дня голосования,

Субъектами нарушения периода проведения предвыборной агитации являются кандидаты, избирательные объединения, инициативные группы по проведению референдума, средства массовой информации и их должностные лица.

Протоколы об административных правонарушениях вправе со-

ставлять члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, прокуроры, должностные лица органов внутренних дел (милиции), должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Анализируемой нормой предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:

1. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законодательством о выборах и референдумах.

В соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской области проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума запрещено:

- федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

- лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

- воинским частям, военным учреждениям и организациям;

- благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
- комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
- иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 статьи 4 Федерального закона об основных гарантиях (т.е. если эти граждане обладают активным избирательным правом на муниципальных выборах);
- международным организациям и международным общественным движениям;
- представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;
- лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании, кампании референдума установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона об основных гарантиях.

Кроме того, заниматься агитационной деятельностью на каналах телерадиовещания и в периодических печатных изданиях не вправе лица, замещающие государственные должности или выборные муниципальные должности, за исключением случаев, когда они являются кандидатами.

2. Привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены п. б ст. 63 Избирательного кодекса Свердловской области.

Привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования, выражается в предоставлении возможности для непосредственного участия указанных лиц в осуществлении предвыборной агитаций: распространение призывов голосовать за или против кандидата, избирательного объединения в устных выступлениях, в печати и в теле- или радиоэфире, во время массовых мероприятий, иным не запрещенным законом способом. Привлечением к агитации также является участие в действиях, организационно и технически обеспечивающих агитационные мероприятия, то есть являющихся вспомогательными по отношению к собственно агитации. В частности, речь может идти об участии в распространении листовок, агитационной символики и агитационных материалов, в обеспечении подготовки и проведения митингов, демонстраций.

Пункт б статьи 63 и подпункта 5 пункта 9 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской области предусматривают исключение из запрета на привлечение к проведению предвыборной агитации, агита-

ции по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, а именно: кандидат может использовать свои изображения, а избирательное объединение — изображения выдвинутого им кандидата со своими детьми (в том числе не достигшими возраста 18 лет). Как следует из нормы указанного Кодекса, такое привлечение к предвыборной агитации не будет являться правонарушением только в том случае, если дети, не достигшие 18 лет, изображены в агитационных материалах совместно с кандидатом.

Субъектами правонарушения являются граждане, достигшие 18 лет, кандидаты, зарегистрированные кандидаты, должностные и юридические лица.

Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, должностные лица органов внутренних дел (милиции), а также должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации, должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания.

Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах

1. Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, не содержащих установленной федеральным законом информации об их тираже, дате выпуска, об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации либо о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовивших эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, а также о наименовании организации либо о фамилии, об имени, отчестве лица, заказавших изготовление этих печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, изготовление печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, в которых перечисленные данные указаны неверно, изготовление или распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, содержащих коммерческую рекламу, либо без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительст-

ва) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы, а равно распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Условия и порядок изготовления и распространения агитационных печатных и аудиовизуальных материалов предусмотрены статьей 69 Избирательного кодекса Свердловской области.

Размещение агитационных печатных материалов с нарушением закона с объективной стороны может быть выражено в двух действиях.

Первое. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено Федеральным законом.

Пункт 10 статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области содержит запрет на вывешивание (расклеивание, размещение) печатных агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от них.

Второе. Размещение агитационных печатных материалов в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов.

Пунктом 8 статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области установлено требование к размещению агитационных печатных материалов, согласно которому эти материалы могут размещаться в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Исключения составляют места, указанные в пункте 7 статьи 69 указанного Избирательного кодекса, а именно — специальные места для

размещения агитационных печатных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума, выделенные органами местного самоуправления по предложению соответствующей избирательной комиссии не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Состав административного правонарушения образует любое нарушение установленного порядка.

Изготовление или распространение агитационного материала будет признано административным правонарушением, если допущено хотя бы одно из следующих нарушений;

1) агитационный материал не содержит следующих реквизитов:

- информации о тираже и о дате выпуска; об оплате изготовления тиража из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

- информации о наименовании, юридическом адресе и об идентификационном номере налогоплательщика организации, изготовившей эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, либо информации о фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства лица, изготовившего эти печатные или аудиовизуальные агитационные материалы;

- о наименование организации либо о фамилии, об имени, отчестве лица, заказавших изготовление этих агитационных материалов;

2) изготовлены печатные или аудиовизуальные агитационные материалы, в которых вышеуказанные данные указаны неверно:

- изготовлены или распространены агитационные материалы, содержащие коммерческую рекламу;

- изготовлены или распространены агитационные материалы без оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда;

- распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы без предоставления их экземпляра (копии) либо фотографии в соответствующую избирательную комиссию вместе со сведениями о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы;

3) распространены печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы с нарушением требований закона к использованию в них изображения физического лица, положительных высказываний физического лица о кандидате, избирательном объединении, избирательном блоке.

К печатным агитационным материалам относятся листовки, плакаты, календари и другие печатные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации.

К аудиовизуальным агитационным материалам относятся агита-

ционные материалы на аудио- и видеоносителях.

К иным агитационным материалам могут быть отнесены значки, рекламные щиты, растяжки и другие.

Предварительное представление в избирательную комиссию экземпляров либо фотографий агитационных материалов (в зависимости от их формы) — обязательное условие правомерности их распространения. При этом должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 3 статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области. Отсутствие таких сведений, равно как и непредставление экземпляров агитационных материалов в избирательную комиссию, влечет за собой ответственность по статье 5.12 Кодекса.

Кроме административной ответственности за нарушения положений статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области, статьей 5.12 Кодекса предусмотрена ответственность за нарушение требований пункта 9 статьи 63 указанного Избирательного кодекса. Данная норма содержит условия возможного использования изображения физического лица, положительных высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении в их агитационных материалах только с письменного согласия данного физического лица. Такое согласие должно быть выражено в письменной форме и представлено в избирательную комиссию вместе с экземплярами соответствующих агитационных печатных материалов в общем порядке.

Данное ограничение не распространяется на использование указанными лицами в ряде случаев в своей предвыборной агитации публично высказанных и обнародованных мнений с указанием даты (периода времени) этого обнародования и наименования средства массовой информации, в котором было осуществлено это обнародование.

Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено Федеральным законом, образует новый состав административного правонарушения, установленный частью 2 комментируемой статьи. Пунктом 10 статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области установлен запрет на размещение агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Субъектами указанных правонарушений могут быть кандидаты, зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, граждане, должностные лица, организации.

Протоколы об административных правонарушениях могут быть составлены уполномоченными членами избирательных комиссий, должностными лицами органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму

Умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, вывешенных в соответствии с законом на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы —

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Порядок размещения агитационных печатных материалов, а также информационных материалов избирательных комиссий, комиссий референдума на зданиях, сооружениях или иных объектах установлен пунктами 7 и 8 статьи 69 Избирательного кодекса Свердловской области. Таким образом, не будет являться правонарушением уничтожение либо повреждение агитационных материалов, вывешенных в местах, где их размещение запрещено законом, в частности, на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них (п. 10 ст. 69 Избирательного кодекса Свердловской области).

Статьей предусмотрено два состава правонарушения:

- 1) умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов;
- 2) нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы.

Субъектами правонарушения являются физические лица, в том числе не достигшие 18 лет.

Протоколы по данной статье вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.15. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума

Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума на пользование на равных условиях пользования помещениями, находящимися в государственной или муниципальной собственности, для встречи избирателями, участниками референдума —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Статьей 68 Избирательного кодекса Свердловской области закреплена обязанность государственных органов и органов местного самоуправления содействовать зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума и иным группам участников референдума в организации и проведении собраний, встреч с избирателями, участниками референдума, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий. Кроме того, указанными нормами установлены порядок и условия предоставления помещения для проведения встреч с избирателями.

Нарушение установленного порядка образует состав правонарушения по анализируемой статье.

Субъектом правонарушения может быть исключительно должностное лицо. Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий, а также должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах

Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В пунктах 3 и 6 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области перечислены субъекты, которым в ходе избирательной кампании запрещено заниматься благотворительной деятельностью, а также совершать подкуп избирателей. Нарушения указанных требований влекут за собой административную ответственность по статье 5.16 Кодекса.

Под подкупом избирателей, участников референдума в соответствии с пунктом 3 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области понимается осуществление следующих действий:

- вручение денежных средств, подарков и иных материальных ценностей избирателям, участникам референдума, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей,

участников референдума, агитационную работу);

- вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещание такого вознаграждения;

- проведение льготной распродажи товаров, бесплатное распространение любых товаров, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума;

- предоставление услуг безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействие на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Субъектами административного правонарушения являются все лица (физические и юридические).

В одном из субъектов Российской Федерации за подкуп избирателей при проведении одной из избирательных кампаний были привлечены к административной ответственности 8 человек. В одном случае виновные лица, агитируя за кандидата, выплачивали за каждый голос от 50 до 100 рублей. В другом случае нарушение выразилось в том, что виновное лицо, агитируя за кандидата, выдавал каждому гражданину, обещавшему отдать свой голос за данного кандидата, бутылку водки. По результатам судебного рассмотрения виновным лицам было назначено административное наказание.

Протоколы об административных правонарушениях по статье 5.16 Кодекса вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Статья 5.22. Незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме в целях предоставления возможности гражданину проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме —

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти сот до одной тысячи рублей.

Порядок проведения голосования установлен статьей 82 Избирательного кодекса Свердловской области, аналогичными нормами

других законов о выборах и референдумах. В соответствии с установленным порядком избиратель, участник референдума голосует только лично и вправе получить один бюллетень для голосования, за исключением предусмотренных законом случаев (при совмещении выборов, референдумов нескольких уровней; при формировании законодательного (представительного) органа государственной власти по мажоритарной и пропорциональной системам). Нарушение установленного порядка голосования является основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности.

Статьей предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:

1) выдача бюллетеня в целях предоставления возможности проголосовать за других лиц либо в целях предоставления возможности проголосовать более одного раза;

2) выдача заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме.

Из диспозиции статьи следует, что субъектом правонарушения в первом случае является член участковой комиссии с правом решающего голоса. Незаконная выдача бюллетеня может быть совершена только умышленно.

Согласно пункту 12 статьи 82 Избирательного кодекса бюллетень заполняется избирателем, участником референдума. Ответственность за нарушение этого требования закона несут члены комиссии, в нарушение закона выдавшие избирателю, участнику референдума избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме, в котором уже имеется отметка по одной из позиций избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме; иные лица, передающие избирателю, участнику референдума заполненный бюллетень.

Протокол об административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции). Учитывая тяжесть данного правонарушения, следует напомнить, что возбудить дело об административном правонарушении вправе также и прокурор. Кроме того, необходимо помнить, что для привлечения к административной ответственности члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса необходимо согласие соответствующего прокурора.

Статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом

Участие органов государственной власти, органов местного са-

моуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка, кандидатов, в сборе подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума, а равно сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Пунктом 3 статьи 48 Избирательного кодекса Свердловской области запрещается участие в сборе подписей органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, запрещается собирать подписи на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи. Лица, нарушающие указанный порядок, подлежат привлечению к административной ответственности по статье 5.47 Кодекса, а подписи, собранные с нарушением закона, признаются недействительными.

Статья содержит три состава:

- 1) сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено законом;
- 2) сбор подписей избирателей в запрещенных местах;
- 3) сбор подписей при осуществлении определенных действий (выдача заработной платы, оказание благотворительной помощи).

Необходимо отметить, что административная ответственность наступает даже за единичный случай нарушения, то есть для привлечения к административной ответственности достаточно одной подписи, полученной с нарушением закона.

Субъектами правонарушения являются органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица, юридические лица и их руководители, а также физические лица, в том числе члены избирательных комиссий.

Право составлять протоколы об административном правонарушении принадлежит должностным лицам органов внутренних дел (милиции) и уполномоченным членам избирательных комиссий.

Статья 5.49. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами, референдумом

Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Пунктом 4 статьи 70 Избирательного кодекса Свердловской области установлено, что в период избирательной кампании, кампании референдума выборы, референдум и их результаты не могут быть объектом лотерей и других основанных на риске игр.

В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 года «О лотереях» под лотереей понимается игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (организатор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи.

Под другими основанными на риске играми понимаются игры, в которых участники делают прогноз (закljučают пари) на возможный вариант какой-либо социально значимой ситуации (в данном случае — ситуации, связанной с проведением выборов и их результатами), где выигрыш зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими реальными, документально подтвержденными фактами, а также игры с использованием специальных автоматов с денежными или натуральными выигрышами (например, тотализаторы, электронные игры и т.д.).

Квалифицирующим признаком для привлечения виновного лица (виновных лиц) к административной ответственности является период проведения избирательной кампании.

Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, должностные и юридические лица. Необходимо отметить, что в данном случае проведение лотерей и иных основанных на риске игр означает их организацию, поэтому лица, участвующие в таких действиях, не несут ответственности по статье 5.49 Кодекса.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).